

MĚNÍME TĚŠÍN

STRATEGICKÝ PLÁN ROZVOJE města Český Těšín 2022+

Implementační část
leden 2022



ČESKÝ TĚŠÍN

BeePartner

Pořizovatel dokumentu:

Město Český Těšín

Náměstí ČSA 1/1, 737 01 Český Těšín

IČ: 00297437

Zpracovatel:

BeePartner a.s.

nám. Svobody 527, Lyžbice, 739 61 Třinec

IČ: 03589277

Zpracovatelský tým:

Daniel Konczyna

Michal Sobek

Jan Dittrich

Eliška Olšáková

Monika Schmidtmeyerová

Grafická úprava:

Marie Pilařová

OBSAH

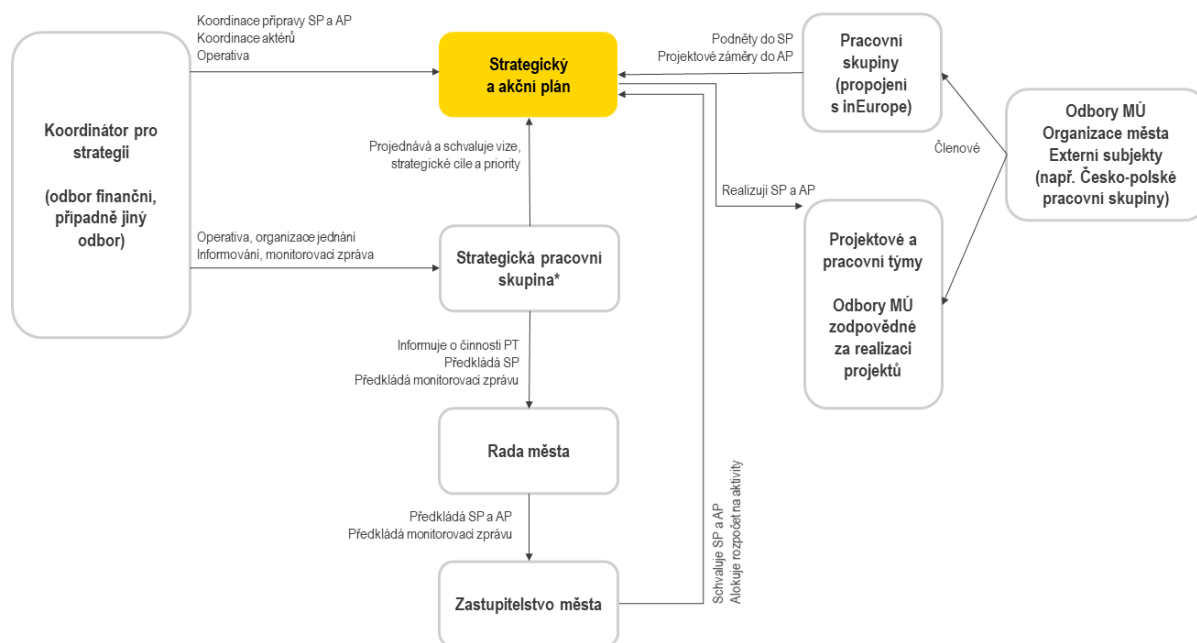
ÚVOD	4
IMPLEMENTAČNÍ STRUKTURA	4
MONITORING A EVALUACE	6
INDIKÁTORY	7
ŘÍZENÍ RIZIK	11
AKČNÍ PLÁN	13

ÚVOD

Cílem této kapitoly je popsat organizační zajištění implementace strategie a způsob vyhodnocování realizace strategie. Strategický plán rozvoje města Český Těšín 2022+ je základním koncepčním dokumentem pro řízení rozvoje města. Klíčový nástroj pro úspěšné naplňování strategického plánu představuje akční plán.

Akčním plánem rozumíme soubor projektů, které plánuje město Český Těšín či jiní aktéři v území realizovat. Akční plán je připravován jednou ročně na období následujících dvou let. Skládá se z projektů a projektových záměrů, které mají naplňovat cíle strategie. Akční plán pro roky 2022-2024 je přílohou tohoto dokumentu ve formě samostatného souboru Excelu.

IMPLEMENTAČNÍ STRUKTURA



*schází se jednou za rok a doporučuje další strategické kroky, členy tvoří vedení města i odborníci z řad odborů města

Nastavení odpovědnosti za administraci cílů Strategického plánu

Oblast	Strategický cíl	Odpovědnost
Veřejný prostor, infrastruktura, majetek a bezpečnost	Vytvořit atraktivnější veřejný prostor pro pohyb, pobyt a trávení volného času a současně bezpečnější pro všechny věkové skupiny se zajištěnou dlouhodobou udržitelností péče a obnovy.	Odbor územního rozvoje + Městská policie
Bydlení	Zvýšit podíl kvalitního a dostupného bydlení ve městě.	Odbor územního rozvoje + Odbor sociální (pro oblast sociálního bydlení)
Vzdělávání	Rozvíjet společné a kvalitní vzdělávání ve všech vzdělávacích formách.	Odbor školství a kultury
Sociální a zdravotní péče	Udržet vysokou kvalitu a kulturu sociálních služeb a podporovat zdravý životní styl obyvatel.	Odbor sociální
Kultura a sport	Udržet a dále rozvíjet širokou nabídku volnočasových aktivit.	Odbor školství a kultury
Smart City a městské inovace	Kontinuálně zavádět chytrá řešení do každodenních agend města za účelem zvyšování efektivity, pohodlí obyvatel a přístupnosti informací.	Odbor informačních a komunikačních technologií
Energetika	Snížení energetické náročnosti a zvýšení podílu vyprodukované energie z obnovitelných zdrojů.	Odbor místního hospodářství
Oběhové hospodářství	Postupně zavádět a využívat prvky cirkulární ekonomiky ke zvýšení udržitelnosti rozvoje města.	Odbor místního hospodářství + Odbor výstavby a životního prostředí (správní agenda)
Udržitelná mobilita a dopravní infrastruktura	Snížit množství emisí z dopravy.	Odbor živnostenský a dopravy
Ochrana krajiny a životního prostředí	Omezit negativní environmentální dopady na kvalitu života a zdraví obyvatel.	Odbor výstavby a životního prostředí
Image	Zlepšit image u obyvatel města i navenek.	Odbor občanskosprávní
Participace a komunikace s obyvateli	Zvýšit spokojenost občanů s životem ve městě a sounáležitost s městem.	Odbor občanskosprávní
Rozvojová spolupráce	Naplnovat roli partnera pro rozvoj regionu a vizi Euroměsto Český Těšín - Cieszyn.	Odbor školství a kultury + Odbor finanční
Podnikání	Podporovat vznik podnikatelských subjektů s inovačním potenciálem v duchu moderních trendů, kreativní ekonomiky s ambicí být partnerem pro podnikatelskou komunitu.	Vedení města
Cestovní ruch	Zvýšit ekonomickou návratnost cestovního ruchu.	Odbor školství a kultury

MONITORING A EVALUACE

Strategický plán nastavil cíle a opatření na základě výchozí situace, zjištění z analytické části a projednání v rámci pracovních skupin, jednání a strukturovaných rozhovorů s klíčovými aktéry.

Strategické řízení je živým procesem, který se opírá o cíle a aktivity stanovené strategickým plánem, mělo by však pružně reagovat na měnící se okolnosti a podmínky. Operativní změny, jako např. změna odpovědnosti, zpřesnění v popisu opatření, dílčí změna indikátoru apod. je možné navrhnout a projednat v orgánech města společně s každoročním vyhodnocením strategie.

Monitoring a evaluace strategie jsou nástroji pro zlepšování výkonnosti strategie a základní činností strategického řízení. Slouží ke sledování průběhu realizace strategie a včasné identifikaci případných rizik, zejména ve financování strategií. Jejich cílem je zjistit

- zda se plán daří realizovat;
- zda nevznikly nové potřeby, které by bylo zapotřebí zahrnout do plánu v rámci jeho aktualizace;
- zda vznikly nějaké problémy, především v oblasti financování;
- zda se realizují aktivity zaměřené na informování a zapojení veřejnosti.

Vyhodnocování by mělo být prováděno na počátku každého následujícího roku a mělo by být založeno především na vyhodnocení aktivit zařazených do příslušného akčního plánu, jimiž jsou jednotlivé cíle naplňovány.

Součástí je monitoring indikátorů, který pomáhá identifikovat, zda se rozvoj ubírá správným směrem a zda byly definované cíle, respektive priority správně zaměřeny a přispívají k pozitivnímu rozvoji města. Komplexní vyhodnocení indikátorů je součástí pravidelného vyhodnocení strategie, přičemž různé indikátory jsou vyhodnocovány s různou frekvencí.

Zpráva o naplňování strategického plánu (monitorovací zpráva) by měla obsahovat vyhodnocení cílů strategie a plnění akčního plánu (slovní popis včetně naplnění cíle, realizovaných aktivit a projektů, problémů k řešení a operativních změn a finanční vyhodnocení – objem finančních prostředků členěný dle struktury návrhové části).

V poločase platnosti strategického plánu (v roce 2026) je možné vyhotovit mid-term evaluaci strategického plánu, při níž se ověřuje správnost a aktuálnost nastavených strategických cílů, opatření a celkového zaměření strategie i na efektivnost implementačního procesu.

INDIKÁTORY

MĚSTO PRO SPOKOJENÝ ŽIVOT

VEŘEJNÁ INFRASTRUKTURA, MAJETEK, VEŘEJNÝ PROSTOR A BEZPEČNOST	
Výstupové indikátory	Vyhodnocení
Objem financí využitých na realizaci projektů s principy zkvalitnění veřejného prostoru	1x za rok
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
Spokojenost s veřejným prostorem (formou dotazníku/pocitové mapy)	Min. 1x za období (dle potřeb a příležitostí)
Míra kriminality (počet trestných činů na 1000 obyvatel a objasněné činy)	1x za rok

BYDLENÍ	
Výstupové indikátory	Vyhodnocení
Rozloha ploch připravených pro bydlení	Min. 1x za období
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
Průměrná cena bytů	Min. 1x za období
Vývoj nabídky / poptávky po bytech ve vlastnictví města (počet osob v pořadníku)	Min. 1x za období
Počet nově vystavěných bytů (včetně bytů v rodinných domech)	1x za rok

VZDĚLÁVÁNÍ	
Výstupové indikátory	Vyhodnocení
Objem financí v rozpočtu města alokovaných na vzdělávání na žáka	1 x za rok
Objem financí investovaných do rekonstrukcí budov škol a školských zařízení včetně odborných učeben	1 x za rok
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
Úspěšnost žáků středních škol u závěrečných zkoušek	1 x za rok
Podíl obyvatel se středoškolským a vysokoškolským vzděláním	1x za období (dle SLDB)
Dostupnost předškolního vzdělávání	1 x za rok

SOCIÁLNÍ A ZDRAVOTNÍ PÉČE	
Výstupové indikátory	Vyhodnocení
Počet osvětových akcí pro oblast zdravého životního stylu a sociální péče	1 x za rok
Počet realizovaných aktivit v komunitním plánu a účast na komunitním plánování	1 x za rok
Objem financí v rozpočtu města alokovaných na klienta sociálních služeb	1 x za rok

Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Počet lékařů	Min. 1x za období
• Počet sociálně vyloučených osob	Min. 1x za období v závislosti na dostupnosti dat
• Kapacita terénních a ambulantních sociálních služeb	Min. 1x za období

KULTURA A SPORT

Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet realizovaných kulturních, sportovních a dalších volnočasových akcí, na jejichž realizaci se podílí město	1 x za rok
• Počet vybudovaných/rekonstruovaných sportovišť včetně veřejných hřišť	Min. 1x za období
• Míra kriminality (počet trestných činů na 1000 obyvatel a objasněné činy)	1 x za rok
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Počet členů amatérských spolků	Min. 1x za období

MĚSTO MODERNÍ A UDRŽITELNÉ**SMART CITY A MĚSTSKÉ INOVACE**

Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet realizovaných projektů městských inovací	Min. 1x za období
• Počet školení a vzdělávání v oblasti digitalizace v rámci MÚ	1 x za rok

ENERGETIKA

Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet opatření pro snížení energetické náročnosti realizovaných městem a jeho organizacemi	1 x za rok
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Výše ušetřených prostředků díky energetickým úsporám	1 x za rok
• Množství energie z obnovitelných zdrojů	1 x za rok

OBĚHOVÉ HOSPODÁŘSTVÍ

Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet osvětových akcí v oblasti odpadového hospodářství a cirkulární ekonomiky	1 x za rok
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Podíl vytrízeného odpadu	1 x za rok
• Množství vyprodukovaného komunálního odpadu na obyvatele	1 x za rok

UDRŽITELNÁ MOBILITA A DOPRAVNÍ INFRASTRUKTURA	
Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet km opravených místních komunikací	Min. 1x za období
• Počet aktivit podporujících udržitelnou mobilitu	Min. 1x za období
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Modal split (poměr využití jednotlivých způsobů dopravy – MHD, Kolo, Pěší, IAD)	Min. 1x za období
• Počet cestujících v MHD	1 x za rok
• Intenzita individuální automobilové dopravy na hlavních komunikacích	Min. 1x za období (dle ŘSD)

OCHRANA KRAJINY A ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ	
Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet akcí EVVO (vč. oblasti odpadového hospodářství a cirkulární ekonomiky) realizovaných městským úřadem, jeho organizacemi a dalšími aktéry v Českém Těšíně	1 x za rok
• Počet projektů zaměřených na adaptační opatření	Min. 1x za období
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Velikost plochy městské zeleně	1x za rok
• Podíl zemědělské půdy a zastavěných ploch	1 x za rok
• Podíl obyvatel napojených na veřejný vodovod a veřejné ČOV	Min. 1x za období
• Imisní koncentrace Pm _{2,5} , PM ₁₀ , B(a)P	1 x za rok

MĚSTO OTEVŘENÉ A SPOLUPRACUJÍCÍ

IMAGE	
Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Existence sdílené identity města	Realizací
• Existence vizuální a sdílené identity dvouměstí	Realizací
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Sounáležitost / hrdost obyvatel na město (dotazník / průzkum)	Min. 1x za období (dle potřeb a příležitostí)
• Spokojenost obyvatel s životem ve městě (dotazník / průzkum)	Min. 1x za období (dle potřeb a příležitostí)

PARTICIPACE A KOMUNIKACE S OBYVATELI	
Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Existence plánu komunikace a participace Měníme Těšín	Realizací
• Počet participativních aktivit	Min. 1x za období

Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Spokojenost obyvatel s životem ve městě (dotazník / průzkum)	Min. 1x za období (dle potřeb a příležitostí)
• Počet zapojených obyvatel (cílových skupin) do participace	Min. 1x za období
• Počet aktivně zapojených mladých a talentů	Min. 1x za období

ROZVOJOVÁ SPOLUPRÁCE

Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet společných přeshraničních aktivit	1 x za rok
• Objem financí na společné přeshraniční projekty	1 x za rok

PODNIKÁNÍ

Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet podnikatelů zapojených do networkingové sítě	Min. 1x za období
• Počet podpořených firem	Min. 1x za období
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Počet nově založených firem	Min. 1x za období
• Míra zaměstnanosti	1 x za rok
• Zpětná vazba podnikatelů (dotazník)	Min. 1x za období

CESTOVNÍ RUCH

Výstupové indikátory	Vyhodnocení
• Počet nových produktů cestovního ruchu podpořených městem (atraktivita, akce, balíčky, administrativní podpora, zvýhodněné nájem aj.)	Min. 1x za období
Dopadové indikátory	Vyhodnocení
• Počet návštěvníků TIC (tuzemští, zahraniční)	Min. 1x za období
• Počet a délka přenocování	Min. 1x za období

ŘÍZENÍ RIZIK

Řízení rizik představuje důležitou součást strategického plánu od počátečního procesu jeho zpracování po jeho realizaci. Řízení rizik je zpětnou vazbou pro nastavení řídicích a kontrolních systémů, neboť poskytuje podněty pro jejich zdokonalení a zefektivňování. K nejdůležitějším procesům v rámci řízení rizik patří:

Identifikace rizik: pravidelné a kontinuální monitorování všech probíhajících interních a externích událostí, které ovlivňují naplňování cílů strategického plánu. U těchto událostí je následně rozlišován pozitivní či negativní dopad. Události s negativním dopadem jsou identifikovanými riziky.

Analýza rizik: riziko většinou neexistuje izolovaně, obvykle se jedná o určité kombinace rizik, která mohou ve svém dopadu představovat hrozbu pro implementaci strategického plánu. Vzhledem k množství rizik je třeba prostřednictvím jejich analýzy určit priority z pohledu dopadu a pravděpodobnosti jejich výskytu a zaměřit se na klíčové rizikové oblasti. Součástí analýzy rizik je také přijetí souboru konkrétních opatření k vyloučení nebo minimalizaci rizik, nebo snížení jejich nežádoucího vlivu a kontrola realizace a účinnosti těchto opatření.

Vyhodnocení významnosti identifikovaných rizik: předmětem hodnocení je u každého rizika velikost jeho dopadu a pravděpodobnost výskytu. Vliv i pravděpodobnost jsou hodnoceny v kvantitativních škálách s definovaným významem jednotlivých stupňů škály:

- hodnocení dopadu rizika (1-téměř neznatelný; 2-drobný; 3-významný; 4-velmi významný; 5-nepřijatelný),
- hodnocení pravděpodobnosti rizika (1-téměř nemožná; 2-výjimečně možná; 3-běžně možná; 4-pravděpodobná; 5-hraničící s jistotou).

Vyhodnocení rizik by mělo probíhat přinejmenším jednou ročně se zapojením externích expertů.

Největší rizika při implementaci strategického plánu dle kategorií

Metodická rizika

- Nedostatek projektových záměrů – nereálný akční plán bez adekvátní míry přidělené zodpovědnosti za realizaci, nereálné termíny realizace
- Nevhodně či nejasně nastavené cíle a indikátory
- Absence aktualizace strategického plánu
- Nezohlednění aktuálních strategií v různých oblastech
- Nedostatek nových návrhů a inovací

Personální rizika

- Nedostatečná personální kapacita pro realizaci strategického plánu
- Nejasné určení rolí a zodpovědností při implementaci strategického plánu
- Neochota spolupracovat a nedostatečné zapojení klíčových aktérů

Politická rizika

- Změna vedení, vize, strategického směřování
- Možný střet zájmů zainteresovaných skupin

Rizika komunikace

- Neztotožnění s hlavními prioritami ze strany klíčových aktérů
- Špatně definované cílové skupiny a nástroje komunikace

Finanční rizika

- Nedostatek finančních zdrojů pro realizaci projektů

Mezi další aktuální možná rizika patří dopady války na Ukrajině, klimatické změny nebo pandemie.

AKČNÍ PLÁN

Akční plán je dynamický nástroj strategického plánování obsahující komplexní soubor strategických opatření vedoucích k naplnění schválených strategických cílů. Aktivita a projekty obsažené v akčním plánu jsou rozřazeny dle 3 prioritních oblastí a jednotlivých strategických cílů. Každý z projektů obsahuje detailnější popis, nositele, finanční i časový odhad. Zásadní je pro dlouhodobou udržitelnost strategie, aby existovala vazba mezi akčním plánem a rozpočtem města.

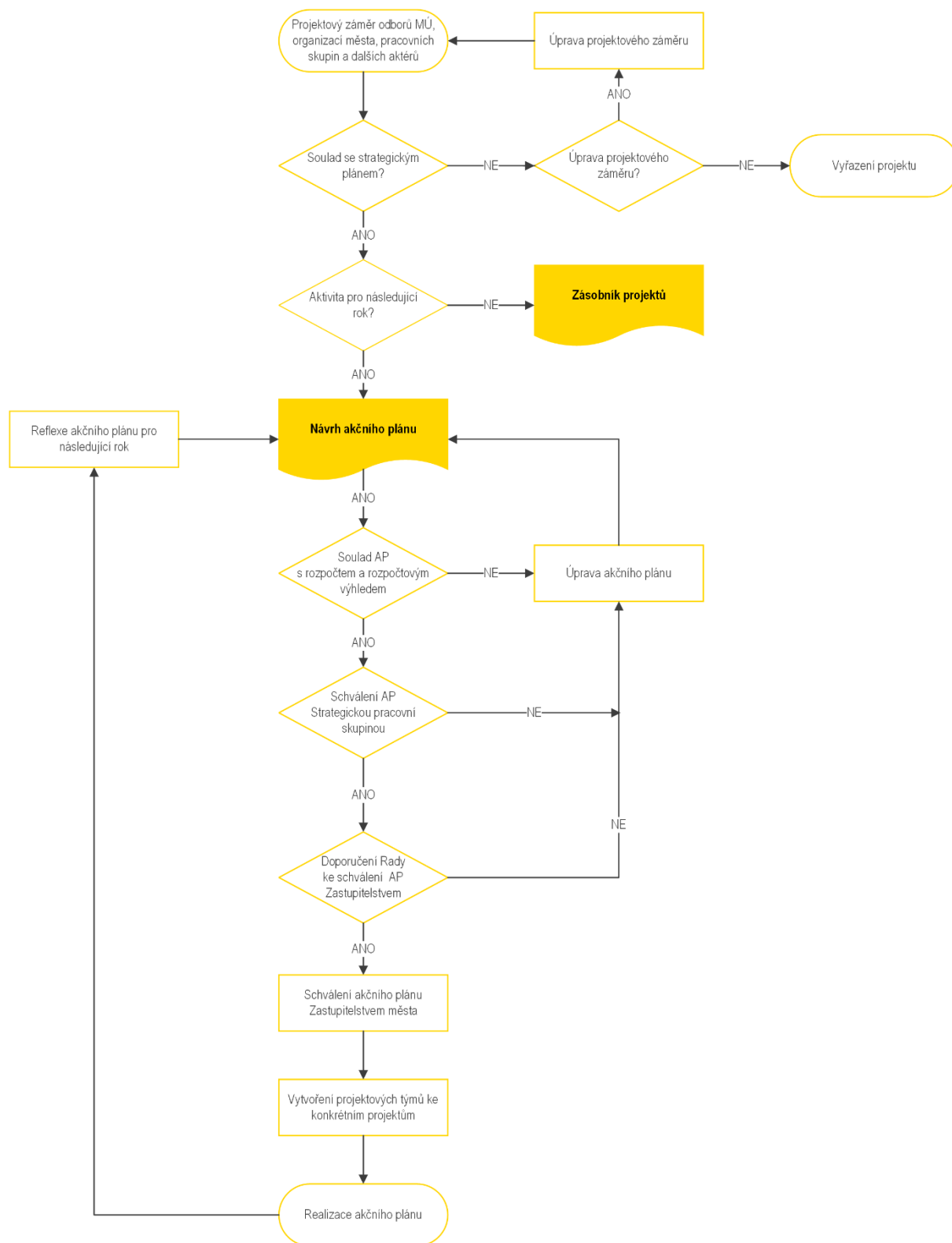
Výběr projektů do akčního plánu

Akční plán je sestaven z projektů s významným dopadem na rozvoj města v jednotlivých prioritních oblastech. Neměl by obsahovat projekty pouze provozní povahy.

- Soulad se strategií: Z projektu musí být v rámci hodnocení zřejmé, že jeho realizace naplňuje některý ze strategických cílů plánu.
- Význam projektu: Při výběru projektu by měla být posuzována velikost území, na které má záměr dopad, návaznost na potřeby cílových skupin, vliv na kvalitu života obyvatel nebo pozitivní vliv na image Českého Těšína.
- Časové vymezení projektu: Akční plán může obsahovat i dlouhodobé projekty přesahující platnost akčního plánu.
- Nositel projektu: Nositelem projektu nemusí být pouze městský úřad, ale i jiné subjekty, pokud projekt splňuje podmínku významnosti pro rozvoj území.

Akční plán je přílohou tohoto dokumentu ve formátu Excel.

Proces tvorby akčního plánu



VLAJKOVÉ PROJEKTY

Vlajkové projekty
Revitalizace ulic Hlavní a Odboje
Příprava území Mezi Lány
Revitalizace sídliště Mojská
Knihovna jako místo pro setkávání
Modernizace kina Central
Moderní výukové metody na základních školách v Českém Těšíně
Koncepce Smart City
Koncepce dopravy a parkování v centru města
Koncepční přístup k cirkulární ekonomice
Koncepční přístup k EVVO
Rekonstrukce komunikací s ohledem na bezpečnost dopravy a nakládání s vodami
Odpočinková zóna v okolí vodní nádrže Hrabina a lesoparku